



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

BENIZELOY 55, 65403 ΚΑΒΑΛΑ Τ.Θ.1379

ΤΗΛ.: 2510 222942, FAX: 2510 231505

E-mail: geoteeam@otenet.gr

Web site: www.geotee-anmak.gr

Πληροφορίες: Αμπελίδης Θεόδωρος

Καβάλα, 18-02-2010

Αριθ. Πρωτ: 90

- Προς:** - κ. Ιωάννη Ραγκούση
Υπουργό Εσωτερικών
Αποκέντρωσης και
Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
- Γ.Γ. Περιφερειών Ανατολικής
Μακεδονίας Θράκης και
Κεντρικής Μακεδονίας
- Νομάρχες Σερρών, Καβάλας,
Δράμας
-Βουλευτές Ν.Σερρών
- Κοιν.:** -Δ.Σ. ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
-Παραρτήματα ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
-Μέλη του παραρτήματος

Θέμα: «Πρόταση για την υπαγωγή του Ν. Σερρών στην περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης»

Το Γεωτεχνικό Επιμελητήριο παράρτημα Ανατολικής Μακεδονίας παραμένοντας πιστό στο ρόλο του, ως ο θεσμοθετημένος σύμβουλος της πολιτείας σε θέματα που αφορούν την ανάπτυξη της πρωτογενούς παραγωγής, με χώρο ευθύνης τους νομούς Σερρών, Καβάλας, Δράμας και ταυτόχρονος εκπροσωπώντας όλους τους επιστήμονες Γεωτεχνικούς της Ανατολικής Μακεδονίας (Γεωπόνους, Δασολόγους, Κτηνίατρους, Γεωλόγους και Ιχθυολόγους) θέλει να προτείνει την υπαγωγή του Ν. Σερρών στην περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας τονίζοντας τα οφέλη που θα προκύψουν στο νομό από αυτήν την ένταξη.

Ο Νομός Σερρών γεωγραφικά και ιστορικά ανήκει στην Ανατολική Μακεδονία, παρουσιάζει πεδινή μορφολογία και χαρακτηρίζεται ως αγροτικός. Ο πρωτογενής τομέας της οικονομίας (Γεωργία, Κτηνοτροφία, Ορυκτός πλούτος, Δάση κ.λ.π.) εμφανίζεται σχεδόν στο σύνολο του Νομού, έστω και αν στατιστικά αποτελεί το 25% του ΑΕΠ του νομού, γιατί και το υπόλοιπο 75% που αντιστοιχεί στο δευτερογενή και τριτογενή τομέα της οικονομίας εξαρτάται άμεσα και είναι συνυφασμένο με τον πρωτογενή τομέα (Γεωργικές βιομηχανίες-βιοτεχνίες, Αγροτουρισμός κ.α.). **Τα ανωτέρω οικονομικά χαρακτηριστικά του Ν. Σερρών ταιριάζουν περισσότερο με αυτά της περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης παρά με αυτά της περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας**, όπου εκεί υπάρχει το μεγάλο πληθυσμιακό, βιομηχανικό και διαμετακομιστικό κέντρο της Θεσσαλονίκης, και οι Ν. Χαλκιδικής και Πιερίας με έντονη τουριστική ανάπτυξη. Πέραν τούτου, ο Ν. Σερρών υπολείπεται στις επενδύσεις περιφερειακής ανάπτυξης σε σχέση με τους άλλους νομούς της περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας παρόλη την κλίμακα μεγέθους του και του πληθυσμού του. Συγκεκριμένα από το 1990-2002 το συνολικό ύψος των περιφερειακών επενδύσεων ανάπτυξης στο νομό ανήλθε στα 44.753 χιλ. ευρώ που κατατάσσει τον νομό στην προτελευταία θέση της περιφέρειας με την πρώτη να καταλαμβάνει ο νομός Κιλκίς με 256.253 χιλ. ευρώ. Επιπρόσθετα όσον αφορά τις επενδύσεις στην μεταποίηση (2,9% ο Ν. Σερρών επί του συνόλου της περιφέρειας Κ.Μ.) και τις

ιδιωτικές επενδύσεις μέσω EOMMEX (5,7% ο Ν. Σερρών επί του συνόλου της περιφέρειας Κ.Μ.), ο Ν. Θεσσαλονίκης στο σύνολο της περιφέρειας λαμβάνει την μερίδα του λέοντος αφήνοντας κατά πολύ πίσω τον Ν. Σερρών. Όλη αυτή η διαμορφωμένη κατάσταση παρεμποδίζει την αναπτυξιακή πορεία του Ν. Σερρών δημιουργώντας αναπτυξιακές ανισότητες μέσα στην περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (τα ανωτέρω στοιχεία από ΕΒΕ Σερρών).

Εάν, και στα πλαίσια της νέας διοικητικής μεταρρύθμισης (σχέδιο Καλλικράτης) και εφόσον υπάρχει σύμφωνη γνώμη της Ε.Ε. για την αλλαγή των ορίων των περιφερειών με μετακινήσεις Νομών σε άλλη Περιφέρεια, πρέπει να λάβουμε υπόψη και τα παρακάτω που συνηγορούν στην ανωτέρω άποψη του παραρτήματος μας.

1. Με την ενδεχόμενη μετακίνηση του Νομού Σερρών προς ενίσχυση της εθνικά ευαίσθητης και αναπτυξιακά-στατιστικά πιο "αδύναμης" Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, λόγω της ομοιότητας των γεωοικονομικών, χωροταξικών και κοινωνικών χαρακτηριστικών του, που προσιδιάζουν προς αυτή περισσότερο, παρά με αυτά της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, ο Νομός εντάσσεται αυτομάτως **στις περιφέρειες αμιγώς του στόχου ένα (1) της σύγκλισης του Ε.Σ.Π.Α. που σημαίνει και αυξημένες χρηματοδοτήσεις.**

2. Εάν ο Νομός Σερρών ενταχθεί ως Νομός περιφερειών **στατιστικής σύγκλισης (phasing out)** στην περιφέρεια του αμιγώς στόχου ένα (1), όπως είναι η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, **θα αποκτήσει τη δυνατότητα χρηματοδότησης προγραμμάτων και από τα οκτώ (8) τομεακά προγράμματα των Υπουργείων, εκτός από την αποκλειστικότητα του ΠΕΠ Κεντρικής Μακεδονίας.**

3. Θα δοθεί η δυνατότητα, όσον αφορά την απορρόφηση των κονδυλίων από το ΕΤΠΑ και το ΕΚΤ, **να μη βαίνει μειούμενη η χρηματοδότηση μέχρι το 2013, όπως αναμένεται να συμβεί με τις ομοειδείς περιφέρειες της στατιστικής σύγκλισης ή μεταβατικής στήριξης. Σ' αυτή την περίπτωση που βρισκόμαστε σήμερα, θα απαιτηθεί να απορροφηθούν το συντομότερο δυνατό στα 3-4 επόμενα χρόνια τα μεγαλύτερα ποσοστά κονδυλίων του ΕΣΠΑ.**

4. Θα δοθεί η δυνατότητα να αποσπάσει κονδύλια περισσότερα ο Ν. Σερρών από το Ταμείο Συνοχής, σύμφωνα με την οριζόντια κατανομή που θα δοθούν από το Ταμείο, στις Περιφέρειες με τα **μεγαλύτερα προβλήματα (όπως η περ. Α.Μ.Θ.).**

5. Εάν παραμείνει στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας δεν θα απομείνουν κονδύλια για μεγάλα έργα υποδομών για τη μείωση των ενδοπεριφερειακών ανισοτήτων - **διότι ενδεχομένως θα δοθούν στη Θεσσαλονίκη** . Μετά από τρία (3) Κοινοτικά Πλαίσια Στήριξης ο νομός Σερρών παραμένει ο φτωχότερος νομός (ως κατά κεφαλή Α.Ε.Π.) της Περιφέρειας Κ.Μ. και περίπου 50ος της Ελλάδας.

6. Η ολοκλήρωση των οδικών αξόνων από Προμαχώνα προς Θεσσαλονίκη και προς Δράμα - Καβάλα, όπως και η δημιουργία προαστικού σιδηροδρόμου, είναι στον κεντρικό σχεδιασμό της κυβέρνησης και ούτως ή άλλως θα συντομεύσει τις μετακινήσεις των πολιτών είτε προς τη μία ή προς την άλλη κατεύθυνση.

7. Τέλος, η ένταξη στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, θα σημαίνει πολλά για την τόνωση της επιχειρηματικότητας από τον αναπτυξιακό νόμο. Αυτό θα συμβεί διότι

πιθανόν να δοθούν τα επιπλέον κίνητρα που δίδονται προς αυτούς τους Νομούς είτε από τον αναπτυξιακό νόμο είτε με άλλες Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις.

Σήμερα, ο χάρτης των περιφερειακών ενισχύσεων ανέρχεται για την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας στο 50% το maximum για τις επιδοτήσεις των επιχειρήσεων και στο 60% στην Ανατολική Μακεδονία & Θράκη. Από το 2011 και μετά, το ποσοστό παραμένει στο 60% στην Περιφέρεια του στόχου αμιγούς σύγκλισης (Ανατολική Μακεδονία & Θράκη), ενώ ο νομός Σερρών υποβιβάζεται στο 40%.

8. Έχοντας υπόψη ότι θα υπάρξει και 5^ο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Στήριξης και μετά το 2013 για τις περιφέρειες αμιγώς του στόχου 1, όπως είναι η περιφέρεια της Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, σε αντίθεση με αυτήν της μεταβατικής στήριξης, όπως είναι αυτή της Κεντρικής Μακεδονίας που προφανώς εξέρχεται του στόχου 1 της σύγκλισης, πρέπει να τεθεί κι αυτό στις συλλογιστικές για την λήψη της απόφασης.

Η επικείμενη διοικητική και οικονομική μεταρρύθμιση, θα συμβάλλει προς την κατεύθυνση γενικότερα της περιφερειακής ανασυγκρότησης και σύγκλισης των Νομών, με ομοειδή όμως χαρακτηριστικά. Σύμφωνα δε με τον Εθνικό Χωροταξικό Σχεδιασμό, οι ομοειδείς πόλοι ανάπτυξης, που δύνανται να συνεργασθούν ως δυναμικά αστικά κέντρα, με μια απλή ματιά στο χάρτη που ήδη έχει εκπονηθεί από το πρώην ΥΠΕΧΩΔΕ, διακρίνονται επακριβώς και νομίζουμε ότι δείχνουν το δρόμο του νομού Σερρών. Επίσης διαφαίνεται και είναι υπαρκτός ο κίνδυνος εάν παραμείνει ως έχει διοικητικά ο Νομός να μη μπορέσει να αναπτυχθεί δορυφορικά προς την Θεσ/νίκη, διότι όπως είναι σχεδιασμένο το ΠΕΠ Κεντρικής Μακεδονίας με το μητροπολιτικό ρόλο της Θεσ/νίκης, τα κέντρα έρευνας και καινοτομίας που σχεδιάζονται εκεί, την υποθαλάσσια αρτηρία, το μετρό, θα απορροφηθούν μεγάλα κονδύλια του Ε.Τ.Π.Α. και του Ταμείου Συνοχής, οπότε θα χρειασθεί μεγαλύτερη προσπάθεια για περιφερειακή αποκέντρωση και ανακατανομή των κονδυλίων.

Εν κατακλείδι, εάν και εφόσον στις προθέσεις της πολιτείας - με αφορμή την νέα διοικητική μεταρρύθμιση (σχέδιο Καλλικράτης) - είναι η αλλαγή των ορίων των περιφερειών, τότε αδιαμφισβήτητα προς όφελος του Ν. Σερρών είναι η ένταξη του στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης. Εάν δεν είναι δυνατόν να επιτευχθεί προς το παρόν η παραπάνω αλλαγή, λόγω του ότι το ΕΣΠΑ έχει ξεκινήσει, τότε προτείνουμε αυτή η αλλαγή να γίνει μετά το 2013 στο επόμενο επιχειρησιακό πρόγραμμα.

Για τη Διοικούσα Επιτροπή

Ο Πρόεδρος

Ο Γεν. Γραμματέας

Δημήτριος Σωτηριάδης

Χρήστος Λαγούδας