



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

---

BENIZELOY 55, 65403 KABAΛA  
ΤΗΛ.: 2510 222942, FAX: 2510 231505  
E-mail: [geoteeam@otenet.gr](mailto:geoteeam@otenet.gr)  
Web site: [www.geotee-anmak.gr](http://www.geotee-anmak.gr)

Πληροφορίες: Αμπελίδης Θεόδωρος

Καβάλα, 19 Απριλίου 2017

Αριθ. Πρωτ: 201

**Προς:** Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών  
κ. Χρήστο Σπίρτζη

**Κοιν.:** -Υφυπουργό Υποδομών και  
Μεταφορών κ. Νικόλαο Μαυραγάνη  
-Γ.Γ. Υπουργείου Υποδομών και  
Μεταφορών κ. Αθανάσιο Βούρδα  
- Γ.Γ. Υποδομών κ. Γεώργιο Δέδε  
-Δ.Σ. ΓΕΩΤ.Ε.Ε.  
-Παραρτήματα ΓΕΩΤ.Ε.Ε.  
-Μέλη του Παραρτήματος

**Θέμα:** «Προβλήματα αδικίες και δυσλειτουργίες από τη λειτουργία του *Κεντρικού Ηλεκτρονικού Συστήματος Κληρώσεων για τις Δημόσιες Συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών* (Κ.Η.Σ.Κ.) – Προτάσεις για την λειτουργική του βελτίωση»

Κύριε Υπουργέ,

επικοινωνούμε μαζί σας με αφορμή την Υπουργική Απόφαση που λάβατε για την έναρξη λειτουργίας του «Κεντρικού Ηλεκτρονικού Συστήματος Κληρώσεων για τις Δημόσιες Συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» (ΦΕΚ 900/Β'/13-3-2017) και τις λειτουργικές λεπτομέρειες που το διέπουν. Το παράρτημα Ανατολικής Μακεδονίας του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος ως θεσμοθετημένος σύμβουλος της πολιτείας στην περιοχή της Ανατολικής Μακεδονίας και έχοντας ως μέλη του όλους τους Γεωτεχνικούς των ειδικοτήτων Γεωπονίας, Δασολογίας, Γεωλογίας, Κτηνιατρικής και Βιολογίας – Ιχθυολογίας, που αναλαμβάνουν έργα, μελέτες και παρέχουν τις τεχνικές και επιστημονικές τους υπηρεσίες σε δημόσιους φορείς, θέλει να σας θέσει τα προβλήματα που ανακύπτουν από την εφαρμογή του Κ.Η.Σ.Κ..

Καταρχήν πιστεύουμε ότι το προϋπάρχον σύστημα απευθείας ανάθεσης μελετών, έργων και υπηρεσιών μπορεί να δημιουργούσε προβλήματα, αδικίες και ενδεχομένως κάποιου είδους πελατειακές σχέσεις και θα έπρεπε να τροποποιηθεί. Όμως αυτή η τροποποίηση του καθεστώτος με την εφαρμογή του Κ.Η.Σ.Κ. θα έπρεπε να επιλύει αυτά τα προβλήματα και να δημιουργεί ίσες ευκαιρίες για όλους, αξιοκρατία και διαφάνεια. Στη συγκεκριμένη περίπτωση αυτό δεν γίνεται διότι με τον τρόπο λειτουργίας του Κ.Η.Σ.Κ. δημιουργούνται τα παρακάτω προβλήματα:

- Το σύστημα ανάθεσης μέσω κλήρωσης στο ΚΗΣΚ δεν λαμβάνει υπόψη του ποιοτικά και οικονομικά κριτήρια στην επιλογή του αναδόχου παρά μόνο μια γενικώς διατυπωμένη ικανότητα του αναδόχου στην κατηγορία του έργου ή της μελέτης. Η ικανότητα όμως αυτή του αναδόχου πολλές φορές εξαρτάται από κριτήρια που δεν λαμβάνονται υπόψη, όπως είναι η γνώση της περιοχής και των συνθηκών της, η προηγούμενη εμπειρία σε ανάλογα έργα ή μελέτες του φορέα.
- Η έλλειψη γνώσης της περιοχής και των συνθηκών της που είναι απαραίτητη σε πολλά έργα και μελέτες των γεωτεχνικών αλλά κι άλλων ειδικοτήτων θα μπορούσε να ξεπεραστεί βάζοντας κριτήρια εντοπιότητας τα οποία θα κρίνει το Υπουργείο (κριτήρια περιφερειακά, απόστασης κ.α.). Αυτή η πρόληψη είναι απαραίτητη και για το γεγονός ότι πρόκειται για απ' ευθείας ανάθεση μικρών έργων και μελετών για τα οποία είναι δύσκολη και ασύμφορη η συνεχής μετακίνηση του μελετητή και πολύ περισσότερο του εργολήπτη με τον εξοπλισμό του, π.χ. από την Β. Ελλάδα στην Ν. Ελλάδα, από την νησιώτικη χώρα στην ηπειρωτική κ.λ.π..
- Άμεσος λοιπόν είναι ο κίνδυνος να παράγονται έργα, μελέτες και να παρέχονται υπηρεσίες χαμηλής ποιότητας, λόγω και του γεγονότος ότι οι περισσότερες δημόσιες υπηρεσίες ανάθεσης είναι υποστελεχωμένες και δεν θα μπορεί να γίνεται σωστή επίβλεψη.
- Αν δεν μπουν αυτά τα κριτήρια εντοπιότητας τότε υπάρχει άμεσα ο κίνδυνος να επικρατήσουν οι υπεργολαβίες τρίτων, δηλ. μεταξύ αυτών που τους έγινε η ανάθεση της μελέτης, του έργου ή της υπηρεσίας και αυτού που τελικά θα το πραγματοποιήσει.
- Σωστά πιστεύουμε γίνεται η χρήση ηλεκτρονικών συστημάτων κληρώσεων για την εξασφάλιση του αδιάβλητου της απ' ευθείας ανάθεσης. Όμως θα μπορούσε να εξοικονομήσει πόρους το δημόσιο, αν θα μπορούσε το σύστημα να επιλέγει με κλήρωση 3 αναδόχους μεταξύ των οποίων θα γίνεται ένας πρόχειρος διαγωνισμός κατά τον οποίο θα κατατίθενται οι προσφορές τους και θα επιλέγεται η χαμηλότερη προσφορά. Για την διαφάνεια αυτής της διαδικασίας όλες οι ενέργειες θα γίνονταν μέσω της ηλεκτρονικής εφαρμογής του ΚΗΣΚ.
- Μεγάλη αδικία υπάρχει και ως προς το ύψος της απ' ευθείας ανάθεσης μέσω του ΚΗΣΚ. Ενώ το όριο είναι μέχρι 20.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, όποιος αναλαμβάνει ένα έργο, μελέτη ή υπηρεσία δεν μπορεί να αναλάβει μέσα στο ίδιο έτος 2<sup>ο</sup> έργο, μελέτη ή υπηρεσία, στον ίδιο φορέα ανεξαρτήτως ύψους. Έτσι π.χ. αυτός που θα κληρωθεί για μια μελέτη 1.000 ευρώ θα είναι σαφέστατα αδικημένος σε σχέση με αυτόν που θα κληρωθεί για μια μελέτη 20.000 ευρώ γιατί αμφότεροι θα διαγραφούν από τον κατάλογο υποψηφιοτήτων. Για να αρθεί

λοιπόν αυτή η αδικία θα μπορούσε το ηλεκτρονικό σύστημα ΚΗΣΚ να μην διαγράφει από τον κατάλογο υποψηφιοτήτων αυτόν που ανέλαβε π.χ. μια μελέτη 1.000 ευρώ αλλά να τον έχει μέσα στους υποψήφιους των επόμενων κληρώσεων μέχρι της συμπλήρωσης του ποσού των 20.000 ευρώ για τις απευθείας αναθέσεις του συγκεκριμένου φορέα και να μην τον συμπεριλαμβάνει στις επόμενες αναθέσεις που θα ξεπερνούν το τρέχον υπολειπόμενο ποσό του κάθε αναδόχου μέχρι τα 20.000 ευρώ.

- Μεγάλο πρόβλημα αυτή την στιγμή υπάρχει και στον τρόπο κοινοποίησης από τους φορείς – αναθέτουσες αρχές των προσκλήσεων για τη σύνταξη καταλόγων - ενδιαφερόμενων ανά κατηγορίες έργων, μελετών ή υπηρεσιών, όσον αφορά την ενημέρωσή τους για την εγγραφή των υποψηφίων αναδόχων σε αυτούς. Συγκεκριμένα, αυτή τη στιγμή μέσω της διαδικτυακής εφαρμογής του ΚΗΣΚ, δεν μπορούν οι υποψήφιοι ανάδοχοι να δούνε τις προσκλήσεις των αναθετουσών αρχών για την σύνταξη καταλόγων. Δεν υπάρχει μάλιστα τέτοια πρόβλεψη ούτε στον Ν. 4412/2016 ούτε στην υπουργική απόφαση έναρξης λειτουργίας του Κ.Η.Σ.Κ.. Θα πρέπει οι υποψήφιοι ανάδοχοι να ανατρέχουν στις ιστοσελίδες του καθενός φορέα ανάθεσης ή ακόμα και σε πίνακες ανακοινώσεων, για να βρουν τις σχετικές προσκλήσεις κατάρτισης καταλόγων στην σημερινή εποχή του internet. Αυτό είναι σχεδόν αδύνατο να γίνει από τους υποψήφιους αναδόχους στην τόσο μεγάλη πληθώρα φορέων αναθετουσών αρχών και υπάρχει έτσι μεγάλο πρόβλημα ενημέρωσης και διαφάνειας της όλης διαδικασίας.

Κύριε Υπουργέ,

επειδή πιστεύουμε ότι, τα ανωτέρω προβλήματα του ΚΗΣΚ που αναδεικνύουμε και οι προτάσεις μας για την επίλυση τους, κινούνται στο πνεύμα της διασφάλισης της διαφάνειας, της αξιοκρατίας και της αποτελεσματικότητας του συστήματος των ηλεκτρονικών κληρώσεων, για αυτό και παρακαλούμε να τις λάβετε υπόψη σας στην τροποποίηση – βελτίωση του συστήματος Κ.Η.Σ.Κ..

Παραμένουμε στη διάθεση σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση ή πληροφορία.

Ο Πρόεδρος της Δ.Ε.  
του ΓΕΩΤΕ.Ε.  
Ανατολικής Μακεδονίας

Ζαφείρης Μυστακίδης