



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Καβάλα, 12-10-2012

Αριθ. Πρωτ: 1082

Προς: Δ.Σ. ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

BENIZELOY 55, 65403 KAVALA T.Θ.1379

ΤΗΛ.: 2510 222942, FAX: 2510 231505

E-mail: geoteeam@otenet.gr

Web site: www.geotee-anmak.gr

Πληροφορίες: Αμπελιδής Θεόδωρος

Κοιν.: Παραρτήματα ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
Μέλη του Παραρτήματος

Θέμα: «Προτάσεις για τη βελτιστοποίηση των Αναπτυξιακών Νόμων»

Σχετ.: Υπ. αριθμ. πρωτ. 3441/27-09-2012 έγγραφο του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Το παράρτημα Ανατολικής Μακεδονίας του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. θέλοντας να συμβάλει στη σύνταξη μιας ολοκληρωμένης πρότασης από το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. για τη βελτιστοποίηση των Αναπτυξιακών Νόμων και σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού, σας παραθέτει παρακάτω τις απόψεις του. Οι απόψεις μας προέρχονται κυρίως από την εμπειρία των συναδέλφων κατά την εφαρμογή του υπάρχοντος αναπτυξιακού νόμου 3908/2011 στον πρωτογενή τομέα.

Ο υπάρχων αναπτυξιακός νόμος καθώς και οι διευκρινιστικές αποφάσεις, προεδρικά διατάγματα που τον διέπουν - περιλαμβάνουν τον πρωτογενή τομέα και ειδικότερα τον γεωργικό – κτηνοτροφικό ως επιλέξιμο για το σύνολο των επενδυτικών σχεδίων. Ωστόσο όμως, έχει διαπιστωθεί μετά από τρεις έως σήμερα περιόδους υποβολής αιτήσεων *ότι υπάρχουν σημεία που καθιστούν εξαιρετικά δύσκολη την υποβολή και κυρίως την έγκριση επενδυτικών σχεδίων στον πρωτογενή τομέα.*

Οι **δυσκολίες** μπορούν να διακριθούν σε δύο μεγάλες κατηγορίες:

- Έλλειψη ενημέρωσης - προσαρμογής των σχετικών κανονιστικών αποφάσεων που διέπουν τις επενδύσεις του πρωτογενή τομέα (ΚΥΑ 31054/12-7-07 και τροποποίηση ΚΥΑ 36976/31-7-08)
- Τα κριτήρια αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων. Αφορά το σύνολο των σχεδίων.

Βασικότερα Προβλήματα - Προτάσεις

Το βασικό πρόβλημα των υπαρχόντων Αναπτυξιακών Νόμων έγκειται κυρίως στις δραστηριότητες που ενισχύονται στον πρωτογενή τομέα καθώς τα τελευταία χρόνια έχουν διαμορφωθεί νέες καταστάσεις. Μέχρι τώρα ενισχύονται, στη φυτική παραγωγή μόνο θερμοκηπιακές μονάδες και εκμεταλλεύσεις αποκλειστικά πιστοποιημένες στη βιολογική

γεωργία, ενώ στη ζωική παραγωγή, ενισχύονταν οι ιδρύσεις και επεκτάσεις μόνο για την αγελαδοτροφία και την αιγοπροβατοτροφία. Στην πτηνοτροφία, τη χοιροτροφία ή τις άλλες εκτροφές ενισχύονται μόνο οι εκσυγχρονισμοί χωρίς αύξηση της δυναμικότητας ή δεν ενισχύονται καθόλου.

Κατά συνέπεια και επειδή το επιβάλλουν οι σημερινές ανάγκες της αγοράς αλλά και οι σημερινές συνθήκες της οικονομίας που έχουν καταστήσει τον πρωτογενή τομέα της οικονομίας αιχμή του δόρατος της ανάπτυξης, επιβάλλεται η συμμετοχή όλων των κλάδων της γεωργίας και κτηνοτροφίας ως επιλέξιμων στα πλαίσια του επενδυτικού νόμου.

Άλλες επισημάνσεις – προτάσεις

1) Θα πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι η αναπτυξιακή νομοθεσία δεν συμβαδίζει με την αντίστοιχη εθνική που εφαρμόζεται για τα κοινοτικά προγράμματα ενισχύσεων του αγροτικού τομέα (ΠΑΑ 2007-2013) με αποτέλεσμα να εμφανίζονται αναντιστοιχίες στην αντιμετώπιση των υποψήφιων επενδυτών και των αντίστοιχων σχεδίων. Για αυτό το λόγο προτείνεται η προσαρμογή της σχετικής νομοθεσίας με την έκδοση αντίστοιχων κανονιστικών αποφάσεων, γεγονός που προβλέπεται από το Ν.3908/11, τουλάχιστον όσον αφορά σε αυτά τα σημεία που ισχύουν στο ΠΑΑ 2007-2013.

2) Ένα πολύ σημαντικό θέμα αφορά τα όρια των επιλέξιμων προϋπολογισμών που ισχύουν για τα επενδυτικά σχέδια του αναπτυξιακού νόμου (ατομικές επιχειρήσεις 200.000€ - 300.000€ και για νομικά πρόσωπα από 200.000€ και πάνω). Αυτά τα ποσά είναι μεγάλα για επιχειρήσεις του πρωτογενή τομέα, η πλειοψηφία των οποίων είναι οικογενειακού χαρακτήρα γεωργικές εκμεταλλεύσεις και ατομικές. Για αυτό το λόγο προτείνεται ειδική κατηγοριοποίηση σε ότι αφορά τους επιλέξιμους προϋπολογισμούς για επενδυτικά σχέδια του πρωτογενή τομέα και ειδικά για ατομικές γεωργικές εκμεταλλεύσεις. Έτσι, ο καθορισμός ενός χαμηλού ορίου 50.000€ έως ενός μέγιστου 1.000.000€ για τις ατομικές γεωργικές και κτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις και ενός χαμηλού ορίου 100.000€ με ανώτατο όριο, ως έχει, για τα νομικά πρόσωπα, θα αύξανε το ενδιαφέρον πολλών επενδυτών, **τόσο των κατά κύριο επάγγελμα αγροτών, όσο και επενδυτών που θα ήθελαν να επενδύσουν στον πρωτογενή τομέα.**

3) Όσον αφορά τα κριτήρια αξιολόγησης – βαθμολόγησης των επενδυτικών σχεδίων, πρέπει να σημειωθεί ότι αυτά έχουν σχεδιαστεί για τους υπόλοιπους τομείς της οικονομίας, εκτός αγροτικού τομέα. Οπότε, **προτείνουμε να υπάρξει ξεχωριστή κατηγορία κριτηρίων βαθμολόγησης για τα επενδυτικά σχέδια αγροτικού τομέα.** Ο προηγούμενος αναπτυξιακός νόμος περιλάμβανε αυτού του είδους την κατηγορία.

Αν δεν μπορεί να δημιουργηθεί ξεχωριστή κατηγορία κριτηρίων, θα μπορούσαν να καταργηθούν ορισμένα που δεν μπορούν να εφαρμοστούν στον αγροτικό τομέα και να αντικατασταθούν με αυτά που συνδέονται με τα χαρακτηριστικά των αγροτικών επιχειρήσεων και των αγροτικών προϊόντων. Για παράδειγμα, Ομάδα α, Κριτήριο α, δείκτης 2: αριθμός απασχολούμενων στην επιχείρηση με σχέση εξαρτημένης εργασίας : βαθμός 0-3. Στον αγροτικό τομέα οι απασχολούμενοι είναι ελάχιστοι και είναι ασφαλισμένοι στον ΟΓΑ, που καθιστά αδύνατο τον υπολογισμό των ΕΜΕ που συνδέονται με το ΙΚΑ.

Επίσης θα μπορούσε να βοηθήσει στη διαδικασία αξιολόγησης και στα κριτήρια βαθμολόγησης, τα κριτήρια που εφαρμόζονται στα προγράμματα αγροτικής ανάπτυξης (ΠΑΑ 2007-2013). Αν υιοθετηθούν τα ίδια κριτήρια θα ακολουθείται ίδια διαδικασία χωρίς διαφοροποιήσεις και πιο δίκαιη αντιμετώπιση των επενδυτικών σχεδίων.

4) Όσον αφορά την αξιολόγηση των φακέλων των επενδυτικών σχεδίων, αυτή πρέπει να γίνεται από δημόσια αρχή με ενιαία υποδομή και πρακτική. Όπως είναι το Εθνικό Μητρώο Πιστοποιημένων Αξιολογητών (ΕΜΠΑ) (συμμετέχουν μετά από εξετάσεις, δημόσιοι υπάλληλοι και ιδιώτες με εμπειρία), η Επιχειρησιακή Μονάδα Αξιολόγησης (ΕΜΑ) του ΥΜΑΘ, και άλλες παρόμοιες δομές, ώστε να μην αμφισβητείται η διαφάνεια. Οι τράπεζες που ακούγεται ότι επιθυμούν να αξιολογήσουν τους φακέλους των υποψήφιων σχεδίων, δεν μπορούν να διασφαλίζουν τη διαφάνεια διότι η κάθε μια από αυτές θα ακολουθήσουν διαφορετική πολιτική αξιολόγησης, οι δομές αξιολόγησης θα είναι διαφορετικές από κάθε μια τράπεζα και υπάρχει και το κακό προηγούμενο από τη διαδικασία αξιολόγησης και υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων της προηγούμενης πρόσκλησης του ΕΣΠΑ.

Κλείνοντας τις προτάσεις που σας παραθέσαμε ανωτέρω, θέλουμε να τονίσουμε ότι αυτές είναι οι πρώτες μας προτάσεις και ενδεχομένως με την ανάρτηση σχετικού κειμένου διαβούλευσης από το υπουργείο, αν το επιθυμείτε μπορούμε να εξειδικεύσουμε περαιτέρω τις προτάσεις μας.

Ο Πρόεδρος της Δ.Ε.
του ΓΕΩΤΕ.Ε.
Ανατολικής Μακεδονίας

Ζαφείρης Μυστακίδης